

Виконуючому обов'язки Президента України,
Голові Верховної Ради України
Турчинову О.В.

Шановний Олександр Валентиновичу!

Аналіз поточних подій в південно-західних областях України та прогноз їх подальшого розвитку свідчить про високу вірогідність подальшого загострення кризової ситуації воєнного характеру у зазначеному регіоні держави. Широкомасштабна діяльність проросійських сепаратистських сил має тенденцію до активізації та збільшення загрози поширення на інші регіони держави.

На теперішній межі завдань антитерористичної операції (далі – АТО), визначені чинним законодавством, а також повноваження відповідних суб'єктів боротьби з тероризмом не дозволяють комплексно вирішити проблему відновлення у повному обсязі правопорядку, режиму функціонування органів державної влади, забезпечення безпеки життя та здоров'я громадян в регіоні, припинення діяльності незаконно утворених збройних формувань.

Таким чином, існує об'єктивна необхідність термінового перегляду та уточнення підходів до проведення комплексу загальнодержавних заходів щодо вирішення кризи.

Аналіз можливих варіантів свідчить, що в ситуації яка склалася найбільшу ефективність можуть мати заходи підготовки та ведення територіальної оборони України як комплексу відповідних загальнодержавних заходів.

На сьогоднішній день комплексні заходи з територіальної оборони фактично обмежуються переважно спеціальними заходами протидії діяльності терористичних угруповань в рамках проведення антитерористичної операції.

Довідково: Аналіз стану реалізації в державі Зведеного плану територіальної оборони України свідчить про недостатню ефективність реалізації передбачених цим планом заходів, а саме:

*охорони та захисту державного кордону;
забезпечення умов для надійного функціонування органів державної влади, органів військового управління, стратегічного (оперативного) розгортання військ (сил);*

охорони та оборони важливих об'єктів і комунікацій;

боротьби з диверсійно-розвідувальними силами, іншими озброєними

формуваннями агресора та антидержавними незаконно утвореними озброєними формуваннями.

Таким чином та на виконання статті 18 Закону України «Про оборону» Генеральним штабом Збройних Сил України має бути сплановано та забезпечено виконання повного переліку вказаних заходів ТрО. При цьому, антитерористична операція, яка на сьогодні проводиться, повинна стати складовою частиною наведеного комплексу заходів ТрО та має зосередитися на припинення терористичної діяльності на об'єктовому рівні.

Слід зазначити, що зміна акцентів формату вирішення кризової ситуації з спеціального режиму антитерористичної операції на ведення територіальної оборони в умовах загрози зовнішньої агресії та активізації діяльності проросійських сепаратистів буде мати позитивний вплив на суспільно-політичну обстановку в державі та на сприйняття ситуації в Україні міжнародною спільнотою.

Ураховуючи зазначене просимо Вас:

уточнити завдання, повноваження та персональну відповідальність керівників обласних державних адміністрацій як начальників зон ТрО. При необхідності у встановленому порядку призвати їх на військову службу та присвоїти відповідні військові звання вищого офіцерського складу. Для забезпечення виконання ними відповідних повноважень та з метою підвищення централізації управління силами та засобами ТрО передбачити створення в кожній зоні ТрО на базі обласних військових комісаріатів штатних штабів ТрО з відрядженням до їх складу представників відповідних військових формувань та правоохоронних органів, місцевих органів влади;

провести окреме заслуховування начальника Генерального штабу - Головнокомандувача Збройних Сил України та керівників обласних державних адміністрацій - начальників зон територіальної оборони про стан виконання заходів підготовки та ведення ТрО;

забезпечити розгляд та прийняття за скороченою процедурою проектів нормативно-правових актів щодо збільшення граничного віку перебування на військовій службі до 60 років для всіх категорій військовослужбовців;

доручити Генеральному штабу Збройних Сил України:

спільно з центральними органами виконавчої влади та місцевими адміністраціями, які залучаються до виконання завдань ТрО організувати та забезпечити безумовне виконання завдань ТрО на території держави, зосереджуючи основні зусилля на південно-східних областях;

невідкладно переглянути «Зведений план територіальної оборони України» та інші відповідні плануючі та розпорядчі документи щодо ТрО, в частині уточнення та розширення завдань з припинення на території держави діяльності незаконно утворених збройних формувань, а також заходи належного ресурсного забезпечення ТрО;

створити Штаб територіальної оборони держави та розгорнути його

розширити склад сил та засобів, які залучаються до виконання завдань ТрО, перш за все за рахунок додаткового залучення механізованих, аеромобільних тощо військових частин (підрозділів), термінового формування додаткових частин територіальної оборони спеціального призначення, а також частин (підрозділів) спеціального призначення (протидії диверсіям та терористичним актам) Військової служби правопорядку у Збройних Силах України (у відповідності з додатком 1). При необхідності за рішенням оперативного штабу з проведення антитерористичної операції залучити їх до участі в АТО встановленим порядком.

визначити та реалізувати механізм залучення до виконання завдань ТрО громадських організацій, які увійшли до Координаційної Ради громадських організацій «Народний фронт оборони України» та патріотично налаштованих громадян України (у відповідності з додатком 2);

при необхідності в прискореному порядку підготувати та внести зміни та доповнення до чинних нормативно-правових актів щодо підготовки та ведення ТрО, перш за все в частині щодо визначення правових підстав та порядку застосування зброї, спеціальних заходів та сили суб'єктами ведення ТрО.

Також не виключається, що у випадку подальшого загострення кризової ситуації в державі може виникнути необхідність введення правового режиму воєнного стану на території Донецької та Луганської областей та можливо в деяких інших регіонах держави, що вимагає початку проведення відповідних підготовчих заходів.

З повагою

Голова

В.Наливайченко

Щодо збільшення складу сил та засобів, які залучаються до виконання завдань територіальної оборони України

Положеннями Зведеного плану територіальної оборони України передбачено створення 29 батальйонів територіальної оборони чисельністю по 423 військовослужбовця. З урахуванням того, що 7 батальйонів ТрО вже сформовано, до подальших заходів щодо їх формування передбачається залучити 9306 осіб (із них – близько більше 900 офіцерів).

В той же час за результатами зустрічей з представниками громадських організацій встановлено, що понад 20000 патріотично налаштованих офіцерів та інших військовослужбовців запасу (переважно тих, які мають досвід служби в підрозділах спеціального призначення, розвідки, аеромобільних підрозділах тощо, а також є учасниками бойових дій) висловити бажання бути прийнятими на службу в Збройні Сили України для захисту суверенітету та територіальної цілісності України. З цією метою більшість з них в установленому порядку вже зверталось до військових комісаріатів у всіх регіонах України. Зазначена кількість добровольців зазначеного рівня підготовки та досвіду служби значно переважає потребу в мобілізаційних ресурсах для військових частин ТрО.

В зв'язку з вищевикладеним для забезпечення в повному обсязі виконання завдань територіальної оборони, визначених статтею 18 Закону України "Про оборону України" пропонується доручити Генеральному штабу Збройних Сил України:

невідкладно переглянути «Зведений план територіальної оборони України» з метою збільшення кількості підрозділів територіальної оборони, що мають бути сформовані;

передбачити формування додаткових частин територіальної оборони спеціального призначення;

з метою підтримання правопорядку та стабілізації суспільно-політичної обстановки, що склалася в державі приступити до формування окремих військових частин (підрозділів) спеціального призначення (протидії диверсій і терористичним актам) Військової служби правопорядку у Збройних Силах України. Для прискорення формування вказаних підрозділів

їх комплектування доцільно здійснити переважно офіцерами запасу - добровольцями,

надати до комплектуючих військкоматів нові розрядки з урахуванням результатів перегляду «Зведеного плану територіальної оборони України» і наявного людського ресурсу;

організувати комплектування зазначених підрозділів територіальної оборони в першу чергу з числа активних членів патріотично налаштованих громадських організацій, які увійшли до Координаційної Ради громадських організацій «Народний фронт оборони України». При цьому, виключити факти безпідставної відмови та залишення без розгляду їх звернень з цих питань. Урахувати пропозицію керівників громадських патріотично налаштованих організацій направити до відповідних військових комісаріатів представників вказаних організацій з пропозиціями щодо набору добровольців з числа зазначених громадян України;

провести першочергове забезпечення зазначених вище військових частин (підрозділів) озброєнням, індивідуальними заходами бронезахисту, зв'язку тощо, у т.ч. за рахунок коштів, отриманих в рамках благодійної допомоги Збройним Силам України.

Щодо залучення до виконання завдань територіальної оборони громадських організацій, які увійшли до Координаційної Ради громадських організацій «Народний фронт оборони України»

Метою створення Координаційної Ради громадських організацій «Народний фронт оборони України» є підтримка органів державної влади у заходах з відновлення конституційного ладу, миру та спокою в Україні.

Рішення про її створення було оприлюднене 07.05.2014 р. на прес-конференції (Агентство «Укрінформ», м. Київ). Зазначене рішення прийняте представниками різних громадських організацій ветеранів військових та правоохоронних органів України. В проведенні прес-конференції прийняв участь Перший заступник Голови – керівник АТЦ при СБ України Крутов В.В.

Правовою основою її діяльності є Конституція України, Закони “Про оборону України”, “Про Службу безпеки України”, “Про боротьбу з тероризмом”, “Про територіальну оборону України”, “Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону” та інші акти законодавства.

Головні завдання Координаційної Ради “Народний фронт оборони України”:

підтримка проведення Антитерористичної операції (АТО), у тому числі через безпосередню участь окремих членів громадських об'єднань шляхом проходження служби у резерві Служби безпеки, Збройних Сил України, Національної гвардії та інших військових формувань і правоохоронних органів України;

надання консультативної та інструкторсько-методичної допомоги особовому складу сил АТО, проведення активної інформаційної та роз'яснювальної роботи щодо її завдань, профілактики правопорушень у сфері забезпечення державної безпеки та боротьби з тероризмом;

проведення попереджувальних заходів з охорони та оборони адмінбудівель органів влади і управління, правоохоронних органів, засобів масової інформації, об'єктів життєзабезпечення в столиці та регіонах України, організація з цією метою патрулювання та інших заходів, передбачених Законом України “Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону”;

проведення заходів воєнно-патріотичного виховання молоді, зміцнення зв'язків з громадськістю, залучення благодійної, гуманітарної та іншої допомоги силам, задіяним у заходах АТО.